

Procedura UPUL i egzekwowanie względem właścicieli

Jak powinna przebiegać procedura utworzenia i zatwierdzenia UPUL?

W jaki sposób egzekwować od właścicieli wykonywania czynności przewidzianych w UPUL? W jaki sposób można ograniczyć wyręby dewastacyjne?

Wideoszkolenie PCCPoland kierowane do pracowników starostw powiatowych, zajmujących się nadzorem nad lasami niepaństwowymi.

Poznaj wskazówki na jeszcze lepsze sprawowanie nadzoru nad lasami niepaństwowymi!

Podczas wideoszkolenia, dowiesz się, jak skutecznie egzekwować od właściciela lasu wykonania zrębu, w jakich przypadkach można aneksować UPUL bez powtarzania procedur uzgodnieniowych, a także jak wygląda zgłoszenie drewna do legalizacji. Naczelnik Wydziału Ochrony Środowiska z 25-letnim doświadczeniem, podpowie, jakie działania może podejmować starostwo, aby zwiększać świadomość właścicieli odnośnie konieczności prowadzenia gospodarki leśnej, jak prawidłowo ustalić granice działki oraz jak opracować i finansować dokumentację urządzeniową lasu.

W programie m.in.:

- Co w sytuacji, gdy UPUL nie zostanie wykonany na czas? Co można zrobić w takiej sytuacji?
- W jaki sposób właściwie zatwierdzić UPUL?
- Jak radzić sobie z dużą powierzchnią lasów w rozproszeniu? Jak skutecznie planować pracę i łączyć nadzór w terenie z czynnościami administracyjnymi?
- Co zrobić, kiedy porozumienie z nadleśnictwem na nadzór nad lasami zostanie zerwane?
- Jak w nadzorze nad lasami ujmować prawo łowieckie?
- Na podstawie jakiego przepisu wydać decyzję na pozyskanie drewna z lasu prywatnego na działce nieobjętej UPUL i bez ISL?
- Jak rozwiązać sytuację, w której właścicielem lasu jest osoba starsza, która nie ma możliwości wykonania czynności i działań pielęgnacyjnych?

Wzory pism, jakie otrzymają uczestnicy:

- [Wzór zaświadczenia - ustawa o lasach](#)
- [Umowa z wykonawcą UPUL i ISL](#)
- [Zarządzenie w sprawie zatwierdzenia UPUL](#)

Szczegółowy program szkolenia:

Pytania uczestników, na które udzieliliśmy odpowiedzi podczas ostatniego szkolenia:

- Duża działka ewidencyjna, która w 2016 r. była w większości lasem prywatnym, jest objęta UPUL ważnym do końca 2026 r. W kolejnych latach działka ta została podzielona na 3 mniejsze działki. Dla 2 z 3 tych mniejszych działek starosta wydał decyzje o zmianie lasu na użytek rolny. Aktualnie w ewidencji gruntów i budynków lasem jest niewielki fragment trzeciej działki o łącznej powierzchni poniżej 0,1 ha, powstałej po podziale, choć faktycznie od dawna nie ma już tam drzew - w terenie

jest to grunt orny. Właściciel tej trzeciej działki chce zmienić zapis klasoużytku Ls w ewidencji gruntów i budynków na grunt orny. Problemem jest fakt, że pozostały fragment lasu, jako enklawa otoczona gruntami innymi niż las, nie spełnia już definicji lasu ze względu na zbyt małą powierzchnię, dlatego wydaje się wykluczone wydanie przez starostę decyzji o zmianie lasu na użytek rolny. Czy w tej sytuacji należy sporządzić aneks do UPUL?

- Czy w decyzji określającej zadania z zakresu gospodarki leśnej należy dokonać oceny prawidłowości sporządzenia ISL z uwzględnieniem wymogów określonych w rozporządzeniu w sprawie szczegółowych warunków i trybu sporządzania planu urządzenia lasu, uproszczonego planu urządzenia lasu oraz inwentaryzacji stanu lasu? SKO nakazało staroście w decyzji ocenić wartość dowodową ISL i żądać od autora ISL uzupełnienia dokumentu albo wyjaśnień, co do jego treści.
- Czy możliwa jest zmiana Ls na PS na bazie operatu złożonego przez geodetę?

Nadzór nad lasami prywatnymi w oparciu o ISL i UPUL i postępowanie egzekucyjne w administracji w zakresie ustawy o lasach

- Jak skutecznie egzekwować od właścicieli wykonanie zadań ujętych w UPUL?
- Egzekucja obowiązków właścicieli - jak egzekwować konieczność wykonania obowiązków przez właścicieli działek? Jakie kroki można podjąć?
- Czy nakładamy jedną grzywnę dla wszystkich współwłaścicieli? Czy dla każdego osobno?
- Ile razy można nakładać grzywnę?
- Na czyje konto wpływa grzywna?
- Co powinien zrobić starosta w przypadku, gdy pozostali właściciele lasów, mimo obowiązku sporządzenia UPUL, nie zlecają wykonania takiej dokumentacji?
- Jak sobie radzić z zaniedbywaniem przez właścicieli gospodarki leśnej?
- Jak rozwiązać sytuację, w której właścicielem lasu jest osoba starsza, która nie ma możliwości wykonania czynności i działań pielęgnacyjnych?
- Jak zmusić właścicieli do dbania o powierzchnie leśne poprzez wykonywanie odpowiednich zabiegów?
- W jaki sposób starosta może ukarać właścicieli lasów prywatnych, którzy nie realizują gospodarki leśnej?
- Co w sytuacji, gdy działka ma kilku współwłaścicieli, którzy nie mogą dojść do porozumienia przy jej gospodarowaniu?
- W jaki sposób egzekwować od właścicieli wykonywania czynności przewidzianych w UPUL - np. wykonanie zasadzenia itp.
- Jakie są metody do wyegzekwowania od właściciela lasu wykonania zrębu?
- Postępowanie egzekucyjne względem właścicieli lasów
- Jak zobowiązać właściciela lasu do legalizacji pozyskanego drewna?
- W 2018 roku wydano decyzję na prace pielęgnacyjne dla 5 działek. Firma zbyła działki i żąda uchylecia pierwotnej decyzji, a nabywca chce uchylić starą decyzję i wydać nową na nowego właściciela. Pierwotna decyzja wydana była na 5 działek, z czego tymczasem jedna została sprzedana. Natomiast druga z 5 działek została podzielona na 6 kolejnych, co daje 4 stare działki i 6 nowych o nowej numeracji poza inwentaryzacją, która została dokonana przed pierwotnym podziałem. Co w takiej sytuacji?
- Czy wywroty i wiatrołomy właściciel sam usuwa w ramach przepisu art. 13 bez decyzji starosty? Czy trzeba mu wystawić świadectwo legalnego pozyskania?
- Na podstawie ISL została wydana decyzja na okres 10 lat z określonym zadaniem rębni zupełnej, jednak właściciel tego nie wykonuje. Czy w takim przypadku należy wszcząć postępowanie

egzekucyjne?

- Jeżeli wydaliśmy decyzję na podstawie przepisu art. 9, aby prowadzić egzekucję, to czy musimy wydać kolejną decyzję na podstawie przepisu art. 24?

Decyzje administracyjne wydawane na podstawie ustawy o lasach (omówienie przykładów decyzji nakazowych i decyzji wydawanych na podstawie ISL)

- Czy zwarty kompleks leśny o powierzchni 10 ha można liczyć wraz z lasami państwowymi?
- Czy w UPUL zlecanym do wykonania przez starostę ujmuje się grunty leśne stanowiące współwłasność osób fizycznych i spółek prawa handlowego?
- Czy grunty leśne ujęte w szczegółowym wykazie rozbieżności w UPUL należy przeklasyfikować z urzędu na inne, zgodne z ich stanem faktycznym użytkowania?
- Czy należy aneksować UPUL w przypadku, gdy las osoby fizycznej został zakupiony przez Lasy Państwowe?
- Czy projekt ISL musi być zaopiniowany przez nadleśniczego?
- Czy w umowie musi być zamieszczona informacja o powierzchni lasu?
- Czy niezatwierdzony projekt UPUL można potraktować jako ISL i na jego podstawie wydać decyzję?
- Czy można zatwierdzić UPUL, jeżeli zostało złożone zastrzeżenie do projektu do SKO?
- Czy ISL starosta sporządza dla wszystkich prywatnych form własności?
- Czy decyzje wydajemy od razu dla poszczególnych właścicieli po sporządzeniu inwentaryzacji z terminem 10 lat i zabiegami określonymi inwentaryzacji?
- Na podstawie jakiego przepisu wydać decyzję na pozyskanie drewna z lasu prywatnego na działce nieobjętej UPUL i bez ISL?
- Jak działki wskazane w wykazie rozbieżności w UPUL niespełniające definicji lasu mogą zostać zaktualizowane w ewidencji gruntów? Czy tylko na podstawie wniosku właściciela lasu o aktualizację klasyfikacji? Czy potrzebna jest dodatkowa decyzja w sprawie zmiany lasu na użytek rolny?
- Czy starosta może wydać decyzję na podstawie przepisu art. 79 ust. 3 pkt 2 Ustawy o lasach ustalając zadania z zakresu gospodarki leśnej, dla których nie został wykonany UPUL? Czy z kontroli odnowienia wystarczy sporządzić notatkę służbową? Czy konieczne jest sporządzenie protokołu?
- Czy zmiana może być wydana pod drogę dojazdową do siedliska, czy sprawa powinna trafić do RDLP?
- Co, jeżeli działka nr 370 jest objęta UPUL, a została podzielona na działki 370/1 i 370/2? Jak wystawić zaświadczenie?
- W jakich przypadkach można aneksować UPUL bez powtarzania procedur uzgodnieniowych?
- Co, jeżeli własnością gruntu jest Skarb Państw?
- Czy można zatwierdzić UPUL, jeżeli decyzja trafiła do SKO?
- Jak wygląda zgłoszenie drewna do legalizacji?
- Jeżeli jest 10 współwłaścicieli, to czy można wydać świadectwo legalizacji jednemu współwłaścicielowi?
- Czy wniosek o lokalizację drewna odnosi się do przepisu art. 199 Kodeksu cywilnego i prowadzi do uszczuplenia majątku wspólnego?

Sytuacje problematyczne niewynikające wprost z przepisów i ustawy o lasach i orzecznictwo prawne

- Jaki obszar według aktualnych przepisów można określić jako las? Jakie obszary według przepisów nie są kwalifikowane do określenia jako las?
- Jak skutecznie prowadzić gospodarkę leśną - zabiegi i pielęgnacja lasu

- Postępowanie/procedury postępowania po zrębie - jakie czynności powinny zostać wykonane, aby odnowić teren?
- Jakie działania może podejmować starostwo, aby zwiększać świadomość właścicieli odnośnie konieczności prowadzenia gospodarki leśnej?
- Jakie działania może podjąć starostwo, kiedy przy wypełnianiu czynności zarządczych okazuje się, że teren leśny wykorzystywany jest jako śmietnisko?
- Gospodarowanie lasami miejskimi - jak radzić sobie z takimi powierzchniami?
- Jak prowadzić gospodarkę leśną na terenie około 800m?
- Czy użytki leśne o powierzchni poniżej 0,10 ha niegraniczące z innymi gruntami leśnymi powinny być ujęte w UPUL jako grunt leśny?
- Określanie ochronności użytków leśnych - w jaki sposób można to jednoznacznie określić?
- W jaki sposób można ograniczyć wyręby dewastacyjne?
- Jak w nadzorze nad lasami ujmować prawo łowieckie?
- Strategiczna ocena oddziaływania na środowisko - czy za każdym razem należy wykonywać ten dokument?
- Leśne zakłady doświadczalne - jak skutecznie z nimi współpracować?
- Jak prawidłowo ustalić granice działki?
- Do kiedy mieszkańcy mogą pozyskiwać decyzje na wycinkę z działki, na której/przez którą zaplanowana jest inwestycja? Gdzie i w jaki sposób urzędnik może sprawdzić wiarygodność takiej informacji uzyskanej od właściciela działki?
- Czy jeżeli dla danego obszaru leśnego została opracowana inwentaryzacja, to na jakiej podstawie można zezwolić właścicielowi lasu na wycinkę znajdujących się tam drzew?
- Orzeczenia w zakresie prowadzenia nadzoru
- Co zrobić, kiedy porozumienie z nadleśnictwem na nadzór nad lasami zostanie zerwane?
- Co zrobić w sytuacji, gdy nie cały teren lasów objęty jest nadzorem przez nadleśnictwo?
- Co w sytuacji, gdy nie wszystkie obszary leśne objęte są nadzorem nadleśnictwa, a właściciel złoży wniosek na teren, który tym nadzorem objęty nie jest?
- Jak radzić sobie z brakami kadrowymi i niedoświadczonymi leśnikami? W jaki sposób zwiększyć zainteresowanie specjalistów pracą w strukturach administracyjnych?
- Czy osoba sprawująca nadzór nad lasami powinna mieć odpowiednie środki do nadzoru zabiegów?
- Jak radzić sobie z dużą powierzchnią lasów w rozproszeniu? Jak skutecznie planować pracę i łączyć nadzór w terenie z czynnościami administracyjnymi?
- Jak skutecznie zdobywać wykwalifikowaną kadrę do realizacji zadań nadzorczych?
- Wydawanie decyzji uznaniowych - czym konkretnie się kierować?
- Problematyka rozczłonkowanych gruntów leśnych
- Jak efektywnie zaplanować wykonywanie działań nadzorczych? Skąd pozyskiwać doświadczonych pracowników?
- Co w sytuacji, gdy w roku zawiadamiania stron przy wydaniu decyzji jedna ze stron nie żyje i nie zostało przeprowadzone postępowanie spadkowe?
- Co, jeżeli deweloper wystąpi o zaświadczenie stwierdzające czy las na 200-300 działkach na terenie powiatu jest objęty UPUL?
- Co zawrzeć w zaświadczeniu o lesie, gdy na działkę lub część działki zostanie wydana decyzja zezwalająca na wyłączenie gruntu z produkcji leśnej lub działka leśna należąca do osoby prawnej, bądź gminy nie została objęta UPUL lub ISL?
- Czy pozyskanie drewna w przypadku losowym dotyczy lasu czy jego właściciela?
- Po wyłożeniu projektu UPUL, złożeniu uwag przez właściciela działki i wydaniu decyzji odmownej w

sprawie ich uwzględnienia prowadzone jest postępowanie w związku z odwołaniem od powyższej decyzji. Czy należy zatwierdzić UPUL dla danego obrębu z wyłączeniem tej konkretnej działki?

- Jaka jest definicja enklawy leśnej?

W jaki sposób przygotować procedurę zapytania ofertowego/przetargu na opracowanie Uproszczonego Planu Urządzenia Lasu bądź inwentaryzacji? Opracowanie i finansowanie dokumentacji urządzeniowej lasu

- Procedura przygotowawcza do przeprowadzenia przetargu
- Procedura sporządzenia UPUL - jak przeprowadzić proces utworzenia UPUL?
- Przeprowadzenie procesu zapytania ofertowego do wykonania UPUL/inwentaryzacji
- Przygotowanie i przeprowadzenie przetargu na wyłonienie firmy zajmującej się wykonaniem UPUL
- Jak tworzyć Uproszczone plany urządzenia lasu - procedury, etapy postępowania
- Czy starosta powinien zlecić wykonanie UPUL wyłączenie dla lasów należących do osób fizycznych i wspólnot gruntowych?
- Jak klasyfikować powierzchnie do utworzenia UPUL? Kiedy najlepiej utworzyć inwentaryzację?
- Jeżeli właścicielem działki leśnej jest firma, która na własny koszt realizuje UPUL, czy powinna być zachowana procedura 60 dni na odwołanie?
- Jak rozumieć kwestię związaną z 60-dniowy termin wyłożenia UPUL, w odniesieniu do 30 dniowej możliwości składania zastrzeżeń i wniosków w sprawie planu przez właścicieli nieruchomości - co z pozostałymi 30 dniami?
- Jak wykonawca UPUL ma podejść do rozbieżności pomiędzy ewidencją lasów a stanem faktycznym? Czy powinno być to weryfikowane na etapie tworzenia dokumentacji? Co w sytuacji, gdy nowo utworzony dokument nie jest zgodny ze stanem faktycznym?
- Czy i w jaki sposób można łączyć tereny leśne tak, aby opracować jeden Uproszczony Plan Urządzenia Lasu zamiast kilku inwentaryzacji?
- Na jakiej podstawie aneksować UPUL?
- Co w sytuacji, gdy UPUL nie zostanie wykonany na czas? Co można zrobić w takiej sytuacji?
- Co może zrobić starostwo w sytuacji, gdy firma nie wywiązała się z opracowaniem UPUL i pozostają oni bez dokumentacji?
- Jak powinna przebiegać procedura odwoławcza od UPUL do SKO?
- Zatwierdzenie UPUL - czy konieczne jest zawiadomienie wszystkich właścicieli obszarów leśnych o zmianach w dokumentacji?
- W jaki sposób starosta powinien zatwierdzać dokumentację? W jaki sposób właściwie zatwierdzić UPUL?
- Jaki dokument należy utworzyć w przypadku, kiedy występuje duże rozdrobnienie nieruchomości leśnych? Czy można połączyć je obszarowo i utworzyć UPUL zamiast kilkunastu inwentaryzacji?
- Czy dokumentacja urządzeniowa obejmuje tylko grunty, które stanowią aktualne użytki Ls, czy również grunty rolne, które w procesie sukcesji porosła roślinność leśna i aktualnie spełniają kryteria ustawowej definicji lasu?

Prowadzący:

Anna Chmielińska-Bernacka - aktualnie zatrudniona w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Zachodniopomorskiego.

Posiada 25-letnie doświadczenie zawodowe w pracy w samorządzie gminnym i powiatowym na

stanowiskach: kierownika wydziału ochrony środowiska oraz naczelnika wydziałów: ochrony środowiska, ochrony środowiska i budownictwa oraz ochrony środowiska i gospodarki gruntami.

Przez cały okres pracy zawodowej realizowała nadzór nad utrzymaniem zieleni oraz nadzór nad lasami niestanowiącymi własności Skarbu Państwa.

Posiada uprawnienia inspektora nadzoru terenów zielonych Naczelnej Organizacji Technicznej.

Z wykształcenia jest magistrem ochrony środowiska (Uniwersytet Warszawski) oraz magistrem prawa i administracji (Uniwersytet Gdański). Ukończyła studia podyplomowe w zakresie zarządzania ochroną środowiska (SGGW w Warszawie) i studia doktoranckie w zakresie ochrony środowiska i gospodarki odpadami. Realizowała staż zagraniczny w Ministerstwie Środowiska Landu Hamburg, w wydziałach: ochrony zasobów naturalnych, prawa i planowania przestrzennego.

Posiada doświadczenie zawodowe w pisaniu projektów dofinansowujących działalność samorządów, prowadzi szkolenia, jest autorką publikacji środowiskowych.

Prawa autorskie do niniejszego programu przysługują Private Corporate Consulting Sp. z o.o. Udostępnianie, kopiowanie i przerabianie niniejszego programu bez pisemnej zgody Private Corporate Consulting Sp. z o.o., zagrożone jest odpowiedzialnością karną oraz cywilną